

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

УДК: 005.591.452:341.123.02  
DOI 10.35254/bhu/2022.61.38

Исаматова Г. Т.,  
Бишкекский государственный  
университет им. К. Карасаева

### СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ШОС И УНП ООН

#### Аннотация

Настоящая статья посвящена анализу сотрудничеству стран ШОС и самого интеграционно-го объединения с УНП ООН. Подчеркивается, что взаимодействие этих структур чрезвычайно важно в современных условиях высокого уровня трансграничной организованной преступности в глобальном мире, чему способствуют, как известно, интернет-сети, бурный прогресс ИКТ, либерализация международных перевозок и трансграничного сообщения различных сообществ, индивидов и мирового туризма. Один из видов, одна из опасных разновидностей трансграничной организованной преступности - незаконным оборот наркотиков, который несет вызовы и угрозы национальной, региональной и всеобщей безопасности. Отсюда вытекает задача налаживания тесного взаимодействия ШОС с УНП ООН через различные программы. УНП ООН стремится усилить потенциал государств-членов ШОС по противодействию наркоугрозе. В статье описываются и анализируются различные проекты и программы УНП ООН, многие из которых успешно реализованы в страна-членах ШОС.

**Ключевые слова:** ШОС, страны-участницы ШОС, УНП ООН, сотрудничество, наркоугроза, антинаркотические акции и мероприятия, общешанхайские и субрегиональные акции.

Исаматова Г.Т.,  
К. Карасаев атындагы  
Бишкек мамлекеттик университети

### ШКУ МЕНЕН БУУ БКБНЫН (БАҢГИЗАТТАР ЖАНА КЫЛМЫШТУУЛУК БОЮНЧА БАШКАРМАЛЫГЫ) КЫЗМАТТАШТЫГЫ

#### Кыскача мазмуну

Бул макала ШКУ өлкөлөрүнүн ортосундагы кызматташтыкты жана БУУ БКБ менен интеграциялык бирикменин өзүн талдоого арналган. Бул түзүмдөрдүн өз ара аракеттенүүсү глобалдык дүйнөдөгү трансчекаралык уюшкан кылмыштуулуктун жогорку деңгээлинин азыркы шарттарында өтө маанилүү экени баса белгиленет, ага белгилүү болгондой интернет, МКТ-нын тез прогресси, эл аралык ташууларды жана ар кандай коомчулуктардын, жеке адамдардын жана дүйнөлүк туризмдин трансчекара байланышын либералдаштыруусу трансчекаралык уюшкан кылмыштуулуктун түрлөрүнүн жана коркунучтуу түрлөрүнүн бири – улуттук, аймактык жана жалпы коопсуздукка коркунучтарды тудурууда. Мындан улам ШКУ менен БУУ БКБ-нын ортосунда ар кандай программалар аркылуу тыгыз кызматташтыкты орнотуу милдети турат. БУУ БКБ ШКУга мүчө-мамлекеттердин баңги коркунучуна каршы туруу потенциалын бекемдөөгө умтулат. Макалада БУУ БКБнын ар кандай долбоорлору жана программалары баяндалат алардын көбү ШКУга мүчө өлкөлөрдө ийгиликтүү ишке ашырылууда.

**Түйүндүү сөздөр:** ШКУ, ШКУга мүчө мамлекеттер, БУУ БКБ, кызматташтык, баңги коркунучу, баңгизатка каршы иш-чаралар жана окуялар, жалпы Шанхай жана субрегионалдык иш-чаралар.

Isamatova G.T.,  
Bishkek state university  
af. K.Karasasev

### COOPERATION BETWEEN SCO AND UNODC (UNITED NATIONS OFFICE ON DRUGS AND CRIME)

#### Abstract

This article is devoted to the analysis of cooperation between the SCO countries and the integration

*association itself with UNODC. It is emphasized that the interaction of these structures is extremely important in the current conditions of a high level of cross-border organized crime in the global world, which is facilitated, as you know, by the Internet, the rapid progress of ICT, the liberalization of international transportation and cross-border communication of various communities, individuals and world tourism. One of the types, one of the dangerous varieties of cross-border organized crime is drug trafficking, which brings challenges and threats to national, regional and universal security. Hence the task of establishing close cooperation between the SCO and UNODC through various programs. UNODC seeks to strengthen the potential of the SCO member states to counter the drug threat. The article describes and analyzes various UNODC projects and programs, many of which have been successfully implemented in the SCO member countries.*

**Key words:** SCO, SCO member states, UNODC, cooperation, drug threat, anti-drug actions and events, all-Shanghai and sub-regional actions

Исключительное значение сегодня придается взаимодействию ШОС с Управлением ООН по наркотикам и преступностью (УНП ООН) - ведущей универсальной структуры в глобальном мире [1]. Наркоугроза, на что неоднократно обращала внимание мирового сообщество ООН - это общепланетарная проблема [2]. Общеизвестно, что современные средства транспорта, бурный прогресс информационно-коммуникационных технологий (особенно «Всемирной паутины», сотовых телефонов, электронной системы международных денежных расчетов и т.д.), либерализация международных торгово-экономических и финансовых отношений и режима пересечения государственных границ в немалой степени способствуют трансграничной преступности, которая вбирает в себя все наиболее тяжкие преступные деяния. Сотрудничество между ООН и ШОС по противодействию наркоугрозе требует координации их действий, чему немало способствуют встречи высших должностных лиц обеих структур. В частности, в июле 2019 г. Венском отделении ООН состоялась встреча Генсекретаря ШОС В. Норова с исполнительным директором УНП ООН Ю. Федотовым, на которой обсуждались вопросы активизации взаимодействия организаций в целях усиления международного наркоконтроля. Стороны согласились продвигать сотрудничество с другими учреждениями ООН и международными региональными структурами. Обсуждались также основные положения Рабочего плана по реализации Программы действий по выполнению Антитеррористической стратегии ШОС на 2018-2023 гг. Обе стороны переговоров как положительный факт отметили налаженную деятельность совместной экспертно-аналитической и информационной работы, а также проведение совместных мероприятий [3].

УНП ООН сосредоточила свою деятельность на пяти взаимосвязанных проблемах:

- Организованная преступность, трафик наркотиков и людей;
- Коррупция;
- Профилактика преступлений и реформа уголовной юстиции;
- Противодействие наркотикам и здоровью;
- Предупреждение терроризма;

Центральное место в любой помощи со стороны УНП ООН заключается в наращивании и укреплении потенциал стран-участниц ООН. УНП ООН помогает им развивать и укреплять их институты с тем, чтобы они могли противостоять деятельности преступных организаций, групп и террористических сетей, предотвращать трафик людей и другую незаконную деятельность. Таким образом, укрепление институционального потенциала в регионах, на которую распространяется мандат УНП ООН, способствует законности, стабильности и развитию, следовательно, деятельность УНП ООН помогает государствам выстраивать безопасное, более защищен-

ное общество, в котором люди могут жить без страха, работать ради будущего процветания для самих себя и своих семей.

Помощь УНП ООН государствам охватывает 5 направлений:

- проведение исследований и анализ угроз;
- помощь в усилении институционального потенциала;
- разработка стандартов и норм;
- трансграничное сотрудничество и распространение знаний;
- коммуникация и правовая помощь;

Государства-члены с помощью УНП ООН определяют уязвимые места в противодействии наркоугрозе (слабый институциональный потенциал, неразвитое уголовное право, коррупция в правоохранительных структурах, безработица среди молодежи, бедность, социальная неустроенность и т.д.) и реализуют соответствующие программы и акции.

С помощью УНП ООН в шанхайском регионе проводятся различные антинаркотические акции и мероприятия. Например, в мае 2021 г. на базе Шанхайского политико-юридического университета прошла вторая международная антинаркотическая акция ШОС «За мир без наркотиков» [4]. На проведении акции присутствовал ряд должностных лиц ШОС, Китая, УНП ООН, представители государств-членов и стран-наблюдателей в ШОС. Генсек ШОС отметил, что наркотики подрывают социальные устои и генофонд наций, физическое и психическое здоровье подростков и молодежи. Проблема усугубляется в условиях пандемии ковида. На акции подчеркивалась приверженность государств членов ШОС усилению действующей системы наркоконтроля, допускающей использование наркотиков исключительно в медицинских и научных целях. На акции сообщалось о разработке проекта нового Рабочего плана по выполнению антинаркотической стратегии ШОС до 2023 г., где делается упор на обмен опытом по наркопрофилактике в средних и высших учебных заведениях стран региона, медицинскую реабилитацию наркозависимых, пропаганду здорового образа жизни. Участники акции, в частности представители Китая, поделились соответствующим опытом, проведением антинаркотических лекций среди студентов и участников волонтерского движения и т.д.

На международном молодежном учебном лагере в 2020 г. изучался различный опыт стран по выстраиванию и развитию систем полицейской деятельности. Представитель КНР доложил участникам акции о сокращении численности наркопотребителей в стране в течение последних трех лет, особенно среди лиц моложе 35 лет. Вместе с тем китайская сторона отметила в качестве опасной тенденции возрастающее употребление каннабиса и синтетических наркотиков, злоупотребление наркосодержащими медицинскими препаратами, появ-

ление новых видов психоактивных веществ, в также распространение наркотиков в виртуальной среде. Отсюда, подчеркивалось на акции, стремление государственных органов Китая сделать акцент на ранние профилактики наркомании в средних и высших учебных заведениях. Благодаря деятельности компетентных структур КНР систематическое антинаркотическое образование получили 96 млн. учащихся из 227 тыс. школ страны.

Заместитель Исполкома РАТС ШОС В.В. Барсуков остановился на проблеме пресечения в рамках ШОС каналов финансирования террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, осуществляемого за счет наркоторгов. В частности, в 2020 г. в рамках проведения пограничной акции «Солидарность» было изъято 450 кг героина, 150 кг наркотиков растительного происхождения и 2,2 тыс. кг синтетических наркотиков, включая сильнодействующие вещества.

Региональный представитель УНП ООН по Юго-Восточной Азии и Океании Дж. Дуглас констатировал постепенное смещение рынка наркотиков в Восточной и Центральной Азии в пользу запрещенных веществ синтетического происхождения. В его докладе высказывается опасность того, что транснациональные организованные преступные группировки будут стремиться использовать приходящие «в себя» торгово-транспортные коридоры.

О достижениях Центрально-азиатского регионального информационно-координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ) в антинаркотической работе сообщил его директор Р.А. Мирализода, который привел статистику, касающуюся проведения антинаркотических операций, изъятия значительного объема тяжелых наркотиков, захвата героина и метамfetамfина. На акции были и другие интересные сообщения, и доклады [5].

Помимо общешанхайских антинаркотических мероприятий и формата, УНП ООН взаимодействует с государствами-членами на субрегиональном уровне. В частности, с республиками Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркмения), где УНП ООН имеет Региональное представительство под руководством Ашиты Миттал. Сегодня этой структуре приходится работать с учетом новых явлений. Известно, что глобальная пандемия изменила рынок наркотиков, характер потребления и тенденции незаконного оборота, продолжая создавать угрозу для здоровья, безопасности и развития. Поэтому Региональное представительство в Центральной Азии в целях противодействия рискам и угрозам наркоторговли провело ряд мероприятий по реализации основных программных компонентов — от защиты систем здравоохранения и людей во время кризиса, до оказания содействия в обеспечении социальной сплоченности и жизнестойкости сообществ. По заявлению А. Миттал, в 2020 г. УНП ООН оказало техническую поддержку в размере 12 миллионов долларов США. Надежный и диверсифицированный портфель инициатив позволил Региональному представительству добиться прогресса в противодействии традиционным рискам транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и терроризма. Эта деятельность осуществлялась наряду с продолжающимся содействием в деле реформирования в области уголовного правосудия и усилением антикоррупционных мер. Достаточно объективно иллюстрирует ситуацию в сфере борьбы с наркотиками годовой отчет за 2020 г. Регионального представительства, где отражены его успехи и просчеты. В центрально-азиатских республиках проведены различные мероприятия, включая следующие:

В Казахстане был открыт центр по подготовке специ-

алистов уголовно - исполнительной системы (УИС); начата реализация проекта по созданию национальной ИКТ-системы для профессиональной аккредитации и обучения специалистов в области БОД/ПФТ. В Кыргызстане проведено параллельное мероприятие «Современные подходы к противодействию новым вызовам и угрозам в области незаконного оборота наркотиков в рамках 63-й сессии КНС»; прошло заседание Координационного совета по развитию института апробации; УНП ООН приступило к реализации Программы по содержанию под стражей вернувшихся иностранных боевиков-террористов. В Таджикистане введена в строй новая система сигнализация в исправительных учреждениях, находящихся в Худжанте и Вахдате; усилена поддержка реализации Национальной стратегии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в республике на 2013-2020 гг., а также Национальной стратегии управления границами Таджикистана на 2010-2025 гг.; состоялась встреча исполнительного директора УНП ООН Гада Фатхи Вали с генерал-лейтенантом юстиции Шерхонгом Салимзода, директором Агентства по контролю за наркотиками при президенте республики Таджикистан; начата реализация программ реабилитации осужденных посредством открытия цехов по металлообработке и деревообработке при исправительных учреждениях республики. В Туркмении проведена международная конференция «Туркменистан и международные организации: сотрудничество по имя мира и развития»; УНП ООН присоединилась к совместной программе ООН по социальной защите в Туркменистане. В Узбекистане установлены партнерские отношения между УНП ООН и Агентством по делам молодежи республики; осуществлена международная аккредитация трех экспертно-криминалистических лабораторий при Министерстве юстиции и Министерстве внутренних дел республики; УНП ООН приступила к реализации проекта по параллельным финансовым расследованиям и пресечению незаконных финансовых потоков, связанных с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков в республике. Кроме того, были проведены мероприятия среднеазиатского масштаба, в частности, выделение Японией 4,5 млн долларов на поддержку Региональной инициативы УНП ООН по укреплению трансграничного сотрудничества в Центральной Азии; проведены национальные консультации с целью сбора необходимой информации для разработки новой Программы УНП ООН для государств Центральной Азии и т.д. [6]

В отчете констатируется, что, основываясь на разведывательном анализе и операционного планирования в регионе были успешно проведены четыре операции по борьбе с наркотиками, благодаря чему удалось пресечь деятельность и ликвидировать организованные преступные сети, в частности, элементы, участвующие в производстве синтетических наркотиков в подпольных лабораториях на территории региона Центральной Азии. В 2020 г. при поддержке Регионального представительства УНП ООН были проведены меры по усилению контрольно-пропускных пунктов, реализована программа контроля за контейнерными перевозками, проект по борьбе с наркотиками НАТО-УНП ООН, а также другие мероприятия по борьбе с наркотиками.

Противодействие наркоугрозе в республиках Центральной Азии значительно осложнилось в период пандемии ковида -19, чем немедленно воспользовались преступные группировки. Поэтому Региональное представительство УНП вынуждено было обеспечить способность правительств государств-членов преодолеть кризис, вызванный пандемией, защитить уязвимые

слои населения с точки зрения здоровья и прав человека. Центром работы Регионального представительства стала работа с уязвимыми слоями населения, особенно с потребителями наркотиков, включая потребителей инъекционных наркотиков, ВИЧ-инфицированных людей и людей в тюрьмах; жертв гендерного насилия; жертв торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, детей и молодежь. Полное представление о направлениях работы Регионального представительства дает его официальный отчет за 2020 г. Согласно отчету УНП ООН по среднеазиатскому региону, в рамках реагирования на ковид были проведены меры в следующих областях:

- коррупция и спорт в условиях пандемии COVID-19;
  - киберпреступность и дезинформация в условиях пандемии COVID-19;
  - рынки наркотиков в условиях пандемии COVID-19;
  - фальсифицированные лекарственные средства в условиях пандемии COVID-19;
  - огнестрельное оружие в условиях пандемии COVID-19;
  - профилактика и лечение ВИЧ и гепатита В и С.
- Медицинское наблюдение и поддержка людей, употребляющих наркотики, и людей с расстройствами, вызванными употреблением наркотиков в условиях пандемии COVID-19;
- торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов в условиях пандемии COVID-19;
  - реагирование правоохранительных органов и системы уголовного правосудия на пандемию COVID-19;
  - профилактика и меры контроля в тюрьмах в условиях пандемии COVID-19;
  - информационный пакет «Оставайтесь дома», касающийся удаленной работы в условиях пандемии COVID-19;
  - насилие в отношении женщин в условиях пандемии COVID-19;
  - экспертно-криминалистическая экспертиза в условиях пандемии COVID-19;
  - родительское воспитание и уход за детьми в условиях пандемии COVID-19;
  - преступления против дикой природы и лесных ресурсов в условиях пандемии COVID-19. [6].

Как мы видим, совокупность мер по борьбе с наркоугрозой охватывает максимально широкие аспекты. РПЦА УНП ООН поддерживало национальные меры реагирования государств-членов на пандемию с помо-

щью разработки технических методических записок по различным областям.

В 2021-2022 гг. году продолжилась реализация Программы РПЦА УНП ООН, которая рассчитана до 2025 гг. Программа включает 5 подпунктов, включая третий подпункт: решение проблемы употребления наркотиков, расширение лечения расстройств, связанных с употреблением наркотиков и профилактики ВИЧ/СПИДа.

Таким образом, взаимодействие по линии ШОС — УНП ООН является взаимовыгодным для обеих организаций. Но оно не исчерпывается сотрудничеством в прошедшие годы, реализацией многих акций и мероприятий. В современном мире, чреватом многими взаимосвязанными трансграничными преступлениями (незаконная миграция, трафик наркотиков, оружия, людей, отмывание незаконных активов и т.д.) предстоит еще многие годы всему мировому сообществу, международным организациям активно им противостоять.

#### *Литература*

1. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Управлением ООН по наркотикам и преступности (Астана, 14 июля 2011.).
2. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Принята Конференцией на ее шестом пленарном заседании 19 декабря, 1988.
3. Надежные партнеры в борьбе с наркотиками — ШОС и УНП ООН - исследуют новые направления сотрудничества. — 14 марта 2019. — [Электронный ресурс]. Режим доступа: [rus.sectscsco.org](http://rus.sectscsco.org) (дата обращения: 10.11.2022).
4. Вторая международная антинаркотическая акция ШОС «За мир без наркотиков» - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rus.sectscsco.org/news/20210521/755132.html> (дата обращения: 15.10.2022)
5. CND2021: UNODC and CARICC conducted a side event to.... - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: [www.undoc.org](http://www.undoc.org) (дата обращения: 11.09.2022)
6. Региональное представительство УНП ООН в Центральной Азии. Годовой отчет за 2020 г. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://unodc.org/centralasia/ROCA-REPORT> (дата обращения: 13.10.2022)